



**FONDS D'INTERVENTION  
POUR LE DEVELOPPEMENT**  
MADAGASCAR



# RAPPORT D'ACTIVITES DE L'ANNEE 2015

JANVIER 2016



# Sommaire

<b>INTRODUCTION</b> .....	3
<b>PARTIE I : GENERALITES</b> .....	4
<b>A. Faits saillants</b> .....	4
<b>B. Réalisations globales</b> .....	6
<b>PARTIE II : REALISATIONS PAR FINANCEMENT</b> .....	8
<b>A. PUIPIRV</b> .....	8
1. Description du projet .....	8
2. Principales activités réalisées .....	8
3. Réalisations techniques et financières .....	10
4. Situation des indicateurs .....	11
<b>B. PURSAPS</b> .....	12
1. Description du projet .....	12
2. Principales activités réalisées .....	13
3. Réalisations techniques et financières .....	15
4. Situation des indicateurs .....	16
<b>C. LE NOUVEAU PROJET FSS</b> .....	17
1. Description du projet .....	17
2. Principales activités réalisées .....	17
<b>D. CONVENTION AVEC L'UAT EPT</b> .....	18
1. Description de la convention .....	18
2. Principales activités réalisées .....	18
<b>E. CONVENTION AVEC L'UGP</b> .....	19
1. Description de la convention .....	19
2. Principales activités réalisées .....	19
<b>PARTIE III : L'ASSOCIATION FID</b> .....	20
<b>CONCLUSION</b> .....	21

## LISTE DES ACRONYMES

ACT	Argent Contre Travail
ACTP	Argent Contre Travail Productif
CTISD	Commissions Techniques Inter-Services du District
CFT	Cash For Tree
AEP	Adduction d'Eau Potable
FEFFI	Farimbon'Ezaka ho Fampanandrosoana ny Fampianarana Ifotony
FID	Fonds d'Intervention pour le Développement
FSS	Filets Sociaux de Sécurité
IDA	Association Internationale de Développement
INSTAT	Institut National de la Statistique
MPPSPF	Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme
PAC	Programme d'Actions Communautaire
PAUET	Projet d'Appui d'Urgence au Programme Education Pour Tous
PAUSENS	Projet d'Appui d'Urgence aux Services d'Education, Nutrition et Santé
PMT	Proxy Means Test
PUPIRV	Projet d'Urgence pour la Préservation des Infrastructures et la Réduction de la Vulnérabilité
PURSAPS	Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale
SECAP	Suivi Evaluation Communautaire et Audience Publique
TMC	Transfert Monétaire Conditionnel
TMDH	Transfert Monétaire pour le Développement Humain
UATP EPT	Unité d'Appui Technique au Programme Education Pour Tous
UCP	Unité de Coordination des Projets
UGP	Unité de Gestion de Projets
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'Enfance

## INTRODUCTION

De par ses expertises dans la mise en œuvre d'activités de protection sociale et en réhabilitation/reconstruction d'infrastructures communautaires, le FID dans la célébration de ses 23ans d'existence, a eu en charge, cette année 2015, la gestion de cinq programmes.

Il s'agit du Projet d'Urgence pour la Préservation des Infrastructures et la Réduction de la Vulnérabilité (PUIRV), du Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale (PURSAPS), du Projet Filets Sociaux de Sécurité (FSS), de la Convention avec l'UAT EPT (Unité d'Appui Technique au Programme Education Pour Tous) et de la Convention avec l'UGP (Unité de Gestion des Projets d'Appui au Secteur Santé)

- ✓ PUIRV : financé sous le crédit IDA 5187 MG, le FID a la charge de la mise en œuvre de deux sous composantes : la réhabilitation/reconstruction des infrastructures communautaires de base (A2) et le programme Argent Contre Travail (B2).
- ✓ PURSAPS : financé sous le crédit IDA 5378 MG, le FID met en œuvre deux programmes de filet social : le programme Argent Contre Travail (ACT), en faveur des familles les plus pauvres, et le programme pilote de Transfert Monétaire Conditionnel (TMC), à l'endroit des ménages les plus vulnérables.
- ✓ FSS : le FID est en charge de la mise en place d'un filet de sécurité social pour les pauvres dans des zones rurales sélectionnées.
- ✓ Pour la Convention avec l'UAT EPT, le FID va assurer la construction de salles de classe équipées de mobiliers scolaires et de blocs de latrine selon le mode de gestion communautaire.
- ✓ Enfin dans le cadre de la convention avec l'UGP, le FID est en charge de la réhabilitation ou reconstruction de centres de santé de base et de fosses sécurisées.

Le présent document constitue le rapport d'activités relatif à l'exercice 2015 du Fonds d'Intervention pour le Développement (FID) dans le cadre de la gestion de ces cinq financements. Il présentera également en dernier lieu la vie de l'association FID durant l'année 2015.

## PARTIE I : GENERALITES

Pour cette année 2015, les évènements marquants ainsi que les diverses réalisations du FID se présentent comme suit.

### A. Faits saillants

L'environnement de travail du FID en 2015 a été marqué par les faits ci-après :

- Les participations du FID à la revue de portefeuille de la Banque Mondiale à Madagascar,
- Les participations du FID à la revue à mi-parcours du Projet PUIRV,
- La revue à posteriori des passations de marchés dans le cadre du Projet PUIRV,
- Les différentes séances de travail de révision des indicateurs du PUIRV auxquelles le FID a participé,
- La participation aux diverses réunions de travail organisées par l'Unité de Coordination du Projet (UCP) - PUIRV,
- La révision des manuels de procédures pour les activités ACT et TMC, l'élaboration des manuels de procédures pour le nouveau projet FSS,
- L'engagement et le début des prestations du cabinet ALTEC en charge de l'évaluation d'impact des activités ACT – Baseline,
- Les différents échanges avec l'équipe de la Banque mondiale et du Cabinet IDEAS42 concernant les évaluations d'impact du nouveau programme TMDH<sup>1</sup>,
- La validation et la diffusion du rapport final de l'évaluation du nouveau système de ciblage des bénéficiaires ACT et TMC (évaluation réalisée par le Cabinet SPROGES),
- La réalisation de l'évaluation du processus de mise en œuvre du programme TMC par le Cabinet TANTSAH,
- Les missions de supervision de la Banque Mondiale,
- L'évaluation de la mise en œuvre des activités de gouvernance citoyenne ainsi que l'élaboration des réformes à apporter à cette discipline,
- La préparation du nouveau Projet FSS : avance de financement, négociation, approbation par le Conseil d'administration de la Banque mondiale, approbation par l'Assemblée nationale Malagasy,
- La participation de l'équipe du FID au voyage d'études sur la protection sociale au Niger,
- La participation aux différents ateliers de mise en place de la politique de protection sociale à Madagascar,

---

<sup>1</sup> Transfert Monétaire pour le Développement Humain

- La réalisation de collecte d'informations auprès de 87 411 ménages, augmentant ainsi notre base de registre des ménages pauvres.
- La réalisation des activités Argent Contre Travail en réponse à des catastrophes naturelles,
- La mise en place des différentes innovations pour la mise en œuvre du projet ACT (PMT, paiement des bénéficiaires par *mobile banking*, PAC, ...)
- La réalisation des paiements des bénéficiaires du programme TMC pilote ainsi que la mise en œuvre des mesures d'accompagnements pour ce programme (mise en place des Mères Leaders avec les séries de formations pour ces dernières),
- Le développement, la réalisation des différents tests ainsi que le déploiement du nouveau système d'informations de gestion du FID dont le développement a été réalisé par le Cabinet INGENOSYA,
- Le bouclage du processus de recrutement de partenaires (Institution de Microfinance et Prestataire de mobile Money) pour le paiement des bénéficiaires des activités ACT, réalisation de tests de paiement sur quelques chantiers,
- L'Appel à Manifestation d'Intérêt et constitution d'une base des partenaires du FID pour l'année 2015. Cette base a fait l'objet d'un élargissement au second semestre de l'année,
- La réorganisation interne et le renforcement de l'équipe du FID, notamment l'ouverture de l'Antenne Régionale du FID à Manakara.



## B. Réalisations globales

Les réalisations globales de l'année 2015 relatives aux cinq financements sont récapitulées ci-après :

Financement	Réalisations 2015	Décaissement 2015 en USD	Observation
PUPIRV – Sous composantes A2 et B2	Réhabilitation / reconstruction de <b>55 infrastructures sociales de base.</b>	<b>1 472 151,67</b>	55 infrastructures dont 35 écoles avec 137 salles de classe, 2 centres de santé de base, 9 pistes et ouvrages totalisant 18 km de piste, et 646 ml d'ouvrage de franchissement.
	Mise en oeuvre de <b>142 chantiers Argent Contre Travail</b> permettant de créer <b>447 518 Hommes-jour</b> avec <b>17 703 bénéficiaires.</b>	<b>703 234,12</b>	Dont 76 activités ACT post - catastrophes d'un montant de 315 500,76 USD
	Administration du projet	<b>1 407 112, 00</b>	
PURSAPS – Composante B	Six transferts Monétaires Conditionnels à l'endroit de <b>4 605 ménages bénéficiaires</b> et cinq transferts pour <b>1 226 ménages bénéficiaires.</b>	<b>408 887,67</b>	
	Réception de <b>48 activités Argent Contre Travail</b> permettant de créer <b>136 755 Hommes-jour</b> avec <b>4 745 bénéficiaires.</b>	<b>563 079,50</b>	
	Assistance technique et Investissement	<b>801 002, 99</b>	
FSS	Administration du projet	<b>389 422, 95</b>	Ciblage et planification en cours de démarrage
<b>TOTAL</b>		<b>5 744 890, 55</b>	

Pour le Projet FSS, cette année fut dédiée aux préparations des différents documents juridiques et techniques du projet, ainsi que la mise en œuvre des activités de démarrage prévues.

Dans le cadre des trois projets PUIRV, PURSAPS et FSS, les décaissements totaux réalisés en 2015 s'élèvent à **5 744 890, 55 USD**.

Dans le cadre de la convention avec l'UAT EPT (PAUET) ainsi que la convention avec l'UGP (composante Santé), les activités de démarrage requises ont été achevées en cette année 2015 mais les travaux proprement dits ne seront réalisés qu'au début de l'année 2016.

Pour ces deux conventions avec UAT EPT (PAUET) et UGP, les activités de démarrage ont généré un décaissement total de **2 026 183 564, 86 Ariary**.



## PARTIE II : REALISATIONS PAR FINANCEMENT

Les réalisations dans le cadre de chacun des cinq financements énoncés ci-dessus sont présentées dans cette partie.

### A. PUIPIRV

#### 1. Description du projet

Dans le cadre de ce projet financé sous le crédit IDA 5187 MG, le FID est en charge de deux sous composantes : A2 « réhabilitation/reconstruction des infrastructures communautaires de base », et B2 « Argent Contre Travail ». Le montant total alloué à ces deux sous composantes A2 et B2 du PUIPIRV s'élève à **15 603 319,80 USD**, y compris la partie gestion de projet :

- *Sous composante A2 : 6 397 361,12 USD,*
- *Sous composante B2 : 5 617 195,13 USD,*
- *Gestion de projet : 3 588 763,55 USD.*

Selon le document d'évaluation du projet, les objectifs de développement des deux sous composantes A2 et B2 du PUIPIRV sont respectivement :

**Sous composante A2 Réhabilitation/reconstruction des infrastructures communautaires de base** : de rétablir l'accès aux services sociaux et économiques à la suite de catastrophes naturelles, dont les cyclones, et

**Sous composante B2 Programme Argent Contre Travail** : de créer des emplois à court terme dans les zones touchées par les crises tout en améliorant les petites infrastructures au niveau communautaire.

Les activités réalisées concernant les deux sous composantes opérationnelles au titre de l'année 2015 sont relatées ci-après.

#### 2. Principales activités réalisées

Les principales réalisations pour les deux sous composantes en cette année 2015 se présentent comme suit :

##### ***a) Sous composante A2 : Réhabilitation/reconstruction des infrastructures communautaires de base***

Suite aux différentes catastrophes survenues en cette année 2015 (cyclones, inondation), 19 microprojets ont été rajoutés à notre programmation initiale de 2015. Ainsi, cette année, les activités suivantes ont été réalisées :

- L'évaluation et la passation de marchés de maîtrises d'œuvre de 26 microprojets,
- Le traitement des appels d'offres relatifs à 33 marchés de travaux et de 5 marchés de fournitures de mobiliers scolaires,

- La supervision des travaux et la réception provisoire de 55 microprojets (35 écoles, 2 Centres de Santé de Base, 9 AEP, et 9 pistes rurale et ouvrages),
- La réception définitive de 99 infrastructures.

Ainsi, depuis le début du projet jusqu'au 31 décembre 2015, le FID a pu engager 175 microprojets dont 162 sont déjà réceptionnés, 8 en cours de travaux, 5 en passation de marchés de travaux.

Le montant cumulé décaissé dans le cadre de cette sous composante s'élève à **6 684 299,03 USD** à la date du 31 décembre 2015.

Il faut souligner que tous les microprojets restants prévus dans cette sous composante seront réalisés au plus tard au mois de juin 2016.

### ***b) Sous composante B2 : Programme Argent Contre Travail***

Dans le cadre de nos interventions en réponse aux différentes catastrophes naturelles, 76 microprojets ont été entrepris et réalisés cette année 2015, dont 35 suite au passage du cyclone Chedza, 18 autres suite aux inondations et 23 autres dans le cadre du Kere dans le Sud.

Quant au volet Famine et Disette, cette année fut surtout marquée par la consolidation de la base de registre des ménages pauvres à travers la réalisation de la collecte des informations auprès de 15 699 ménages dans 96 localités d'intervention du projet PUPIRV ainsi que de 6 687 ménages dans 42 autres localités dans le cadre de l'évaluation d'impact du programme ACT. Les programmes d'actions communautaires (PAC) pour les 135 sites d'intervention du programme ACT – nouveau design ont été également achevés de façon participative.

Pour les 39 premiers sites dont les enquêtes auprès des ménages ont été réalisées en 2014, les deuxièmes et troisièmes activités par sites ont été mises en œuvre cette année. Ainsi 85 microprojets ont été réceptionnés à la fin de l'année 2015.

En outre, pour les 96 autres sites, toutes les activités requises avant les démarrages des chantiers ACT étant réalisées (ciblages des bénéficiaires, recrutements des AGEX pour l'encadrement des chantiers, recrutements des Agences de paiement), les activités prévues dans ces localités ont démarré vers la fin de cette année.

Il faut souligner que tous les microprojets restants dans le cadre de cette sous composante seront ainsi mis en œuvre incessamment et seront terminés avant la fin de l'année 2016.

Par ailleurs, notons que les activités SECAP dans les sites échantillons se sont poursuivies selon l'avancement des activités mises en œuvre dans ces localités.

Ainsi, depuis le début du projet jusqu'au 31 décembre 2015, le FID a démarré 624 activités ACT dont 524 microprojets ont été réalisés et 100 autres sont en cours de travaux.

Le montant cumulé décaissé dans le cadre de cette sous composante Argent Contre Travail s'élève à **3 252 059,24 USD** à la date du 31 décembre 2015.

### 3. Réalisations techniques et financières

#### AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PTBA 2015 DU PUIPIRV AU 31 DECEMBRE 2015

SOUS COMPOSANTE	AVANCEMENT TECHNIQUE			DECAISSEMENT en USD			Observations
	Nombre total de microprojets prévus 2015	Nombre total de microprojets réalisés de 01/01/15 au 31/12/15	%	Budget 2015	Décaissement de 01/01/15 au 31/12/15	%	
A2 : Réhabilitation/ reconstruction des infrastructures communautaires de base	57	55	95%	1 707 847	1 472 152	86 %	Ces chantiers restants seront réceptionnés avant fin mars 2016.
B2 : Argent Contre Travail	276	142	51%	1 639 136	703 234	43 %	
Gestion de projet				1 625 269	1 407 112	87 %	
<b>TOTAL</b>	<b>333</b>	<b>197</b>	<b>59%</b>	<b>4 972 252</b>	<b>3 582 497</b>	<b>72 %</b>	

Les préparatifs requis pour la mise en œuvre des activités Argent Contre Travail (ciblage communautaire, élaboration de PAC, enquête PMT, recrutement d'Agence d'encadrement et d'Agence de paiement), n'ayant été terminés qu'au mois d'octobre de cette année 2015, des chantiers n'ont pu démarrer que vers la fin de l'année, ce qui explique ces écarts de réalisations. Ceci étant, tous les microprojets restants prévus dans ce projet PUIPIRV seront réalisés avant la fin de l'année 2016.



Piste piétonne réalisée en ACT

## SITUATION CUMULEE DU PUIRV AU 31 DECEMBRE 2015

SOUS COMPOSANTE	AVANCEMENT TECHNIQUE CUMULE			DECAISSEMENT CUMULE en USD			Observations
	Nombre total de microprojets prévus (fin projet)	Nombre total de microprojets réalisés au 31/12/15	%	Allocation	Décaissement cumulé au 31/12/15	%	
A2 : Réhabilitation /reconstruction des infrastructures communautaires de base	175	162	94%	6 397 361,12	6 684 299,03	104%	Dernière réception prévue avant fin juin 2016
B2 : Argent Contre Travail	996	524	52%	5 617 195,13	3 252 059,24	58%	Activités restantes déjà programmées en 2016, dernière réception prévue avant fin 2016
Gestion de projet				3 588 763,55	3 468 885,73	97%	
<b>TOTAL</b>	<b>1 156</b>	<b>675</b>	<b>58%</b>	<b>15 603 319,80</b>	<b>13 405 244,00</b>	<b>86%</b>	

### 4. Situation des indicateurs

Avec les réalisations de cette année 2015, la situation cumulée des indicateurs du Projet PUIRV – sous composantes A2 et B2 au 31 décembre 2015 se présente comme suit :

Indicateurs	SITUATION CUMULEE au 31/12/2015		
	Prévisions cumulées fin projet	Réalisations cumulées au 31/12/15	%
<b>Indicateurs de résultat</b>			
Population ayant accès à une route toute l'année (sous composante A2)	192 800	259 011	134%
Bénéficiaires directs du programme Argent Contre Travail	124 000	73 711	59%
• dont femmes bénéficiaires du programme Argent Contre Travail	62 000	45 297	73%
Bénéficiaires directs des sous composantes A2 et B2 mises en œuvre par FID	217 600	462 945	213%
dont femmes (pourcentage)	50	56	
<b>Indicateurs de résultats intermédiaires</b>			

Indicateurs	SITUATION CUMULEE au 31/12/2015		
	Prévisions cumulées fin projet	Réalisations cumulées au 31/12/15	%
<b>Sous composante A2 : Réhabilitation/reconstruction des infrastructures de base communautaires</b>			
Routes réhabilitées (km) : (i) rural,	115	76	66%
Structures de santé, construites, rénovées, et/ou équipées (nombre)	19	21	111%
Salles de classe additionnelles construites ou réhabilités dans les écoles primaires résultant des interventions du projet	190	329	173%
Nombre de participants dans des activités de consultation pendant la mise en œuvre du programme Réhabilitation	9 840	12 331	125%
<b>Sous composante B2 : Programme Argent Contre Travail</b>			
Microprojets Argent Contre Travail achevés (nombre cumulé)	996	524	53%
Hommes-jours de travail créés (nombre)	4 400 000	2 005 469	46%
Nombre de participants dans des activités de consultation pendant la mise en œuvre du programme Argent Contre Travail	48 000	48 520	102%

Les pistes réhabilitées servent parfois plusieurs Fokontany peuplés, ce qui fait augmenter les valeurs de réalisation des trois premiers indicateurs par rapport aux prévisions. En outre, contrairement aux infrastructures scolaires et sanitaires, le nombre total de pistes à réhabiliter est inférieur à l'estimation initiale. De plus, les réallocations de fonds faites en 2014 et en 2015 font augmenter le budget alloué à la sous composante A2 permettant de réaliser plus de microprojets en particulier des salles de classe et des centres de santé de base.

## B. PURSAPS

### 1. Description du projet

Dans le cadre du Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale (PURSAPS) - Crédit IDA 5378 MG, le FID a la charge de la mise en œuvre de la composante B dont l'objectif est de « pourvoir un filet social pour les populations pauvres », et une partie de la sous composante A2 « Cash For Tree ». Dans la composante B, le FID mettra en place deux programmes de filet social :

- Le programme Argent Contre Travail (ACT), en faveur des familles les plus pauvres, et
- Le programme pilote de Transfert Monétaire Conditionnel (TMC), à l'endroit des ménages les plus vulnérables.

Le montant total alloué à ces activités dont le FID est en charges se répartit comme suit :

<b>Composante/sous Composante</b>	<b>Montant en USD</b>
1b. Cash for Tree	2 632 887
Composante B : Filet social pour les populations pauvres	15 353 063
1c. Argent Contre travail	12 055 851
1d. Transfert monétaire conditionné	1 524 303
1a. Gestion de Projet	4 572 909
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>20 785 950</b>

Le budget alloué aux activités « Cash for Tree » a fait l'objet de proposition d'affectation aux activités post catastrophes.

L'objectif de développement du Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale (PURSAPS) - Crédit IDA 5378 MG - est de renforcer la capacité de réponse immédiate et de manière efficace de Madagascar à la situation d'insécurité alimentaire et à la crise acridienne par :

(i) l'augmentation de la capacité de production agricole dans les zones ciblées tout en permettant aux ménages extrêmement pauvres d'accéder aux transferts monétaires et activités Argent-Contre-Travail et,

(ii) l'augmentation de la capacité de Madagascar à répondre rapidement et efficacement face à une situation de crise ou situation d'urgence.

## **2. Principales activités réalisées**

Les principales réalisations portent sur les activités ci-après.

### ***a) Programme Argent Contre Travail***

Identiquement aux activités ACT du projet PUPIRV, pour le programme ACT du projet PURSAPS, cette année 2015 a été surtout marquée par la collecte d'informations auprès des ménages ainsi qu'à l'élaboration des programmes d'action communautaire (PAC). Ainsi, 49 965 ménages issus de 297 sites d'interventions ainsi que 12 930 ménages dans les 84 sites témoin pour l'évaluation d'impact des activités ACT ont fait l'objet de l'enquête PMT. En outre 331 PAC ont été achevés.

Pour les 34 premiers sites dont les enquêtes auprès des ménages ont été réalisées en 2014, les premières ainsi que quelques deuxièmes activités par site ont été mises en œuvre cette année. Ainsi 48 microprojets ont été réceptionnés à la fin de l'année 2015.

Par contre, pour les 297 autres sites, les préparatifs requis pour la mise en œuvre des activités Argent Contre Travail (ciblage communautaire, élaboration de PAC, enquête PMT, recrutement d'agence d'encadrement et d'agence de paiement) ont pris plus de temps par rapport au calendrier initial et les chantiers n'ont pu démarrer que vers la fin de l'année.

Soulignons que les activités restantes pour cette sous composante seront programmées pour 2016 et 2017.

Par ailleurs, notons que la mise en œuvre du SECAP (Suivi Evaluation Communautaire et Audience Publique) dans des sites-échantillons s'est poursuivie.

### ***b) Programme pilote de Transfert Monétaire Conditionnel***

Pour ce volet, les activités réalisées en cette année 2015 consistent en la continuation des transferts aux 4 605 ménages de 41 Fokontany bénéficiaires du programme dans le district de Betafo. Ainsi, pour ces derniers, 6 échéances de paiement ont pu être honorées. Notons que **99,84%** des ménages bénéficiaires ont respecté la coresponsabilité (taux d'assiduité à l'école des enfants en âge scolaire supérieur ou égal à 80%).

Cette année, un reliquat de financement a été constaté. Ainsi, 1 226 ménages supplémentaires dans 13 autres Fokontany ont été identifiés pour bénéficier du programme.

De plus, les Mères leaders dans les 54 Fokontany ont été mises en place cette année. Elles ont pu bénéficier des formations relatives à différents thèmes : « la petite enfance », « être élue être leader et avoir confiance en soi », « espace de bien-être pour la petite enfance », les pratiques familiales essentielles en coordination avec l'UNICEF. Les pratiques familiales essentielles vont être disséminées durant l'année 2016. Les Mères leaders peuvent ainsi partager des savoir- faire dans ces domaines auprès de leurs semblables. Ces Mères leaders bénéficieront également des formations sur les pratiques familiales essentielles et la citoyenneté au début de l'année 2016.

Par ailleurs, avec le Cabinet ideas42, en charge de l'évaluation d'impact du programme TMDH du projet FSS, des études comportementales ont été effectuées auprès des bénéficiaires du programme TMC, pour identifier le design des coups de pouce à fournir pour ces bénéficiaires.

Parallèlement à ces activités, il y a eu l'amélioration progressive du manuel de procédure du TMC.



Premier transfert monétaire pour le développement humain  
à Mahavelona Foulpointe - Toamasina

### 3. Réalisations techniques et financières

Tenant compte des activités mises en œuvre citées ci-dessus, les réalisations technico-financières au titre de l'année 2015 peuvent être résumées comme suit :

#### AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PTBA 2015 DU PURSAPS AU 31 DECEMBRE 2015

SOUS COMPOSANTE	AVANCEMENT TECHNIQUE CUMULE			DECAISSEMENT CUMULE en USD			Observations
	Nombre total prévu 2015	Nombre réalisés de 01/01/15 au 31/12/15	%	Budget 2015	Décaissement de 01/01/15 au 31/12/15	%	
<b>Argent Contre Travail</b> : Chantier Argent Contre Travail	516	48	9%	1 781 193	563 077,51	32%	Les différents préparatifs requis par le nouveau design ACT, en particulier les enquêtes Proxy Means Test (PMT) et le recrutement des agences de paiement ont pris beaucoup de temps par rapport à l'estimation initiale.
<b>Transfert Monétaire Conditionnel</b> : Ménages bénéficiaires	5 000	5 831	117%	456 401	408 887,67	90%	
<b>Transfert Monétaire Conditionnel</b> : Paiement des ménages bénéficiaires	6	6	100%				
Gestion de projet				1 016 859	800 993,53	79%	
<b>TOTAL</b>				<b>3 254 454</b>	<b>1 772 958,71</b>	<b>54%</b>	

Les préparatifs requis pour la mise en œuvre des activités Argent Contre Travail (ciblage communautaire, élaboration de PAC, enquête PMT, recrutement d'Agence d'encadrement et d'Agence de paiement), n'étant terminés qu'au mois d'octobre de cette année 2015, des chantiers n'ont pu démarrer que vers la fin de l'année, ce qui explique ces écarts de réalisation. Toutefois, cette situation ne compromet pas en tout état de cause l'atteinte des objectifs du projet à la bonne date. En effet, les activités prévues mais non réalisées courant 2015 vont être effectivement réalisées au cours du premier semestre 2016.

**SITUATION CUMULEE DU PURSAPS AU 31 DECEMBRE 2015**

SOUS COMPOSANTE	AVANCEMENT TECHNIQUE CUMULE			DECAISSEMENT CUMULE en USD			Observations
	Nombre total prévu (fin projet)	Nombre total réalisés au 31/12/15	%	Allocation	Décaissement cumulé au 31/12/15	%	
<b>Argent Contre Travail :</b> Chantiers Argent Contre Travail	2 021	48	2%	12 055 851,00	627 858,00	5%	La mise en œuvre des 2 021 chantiers ACT s'étale durant trois années (2015, 2016, et 2017).
<b>Transfert Monétaire Conditionnel :</b> Ménages bénéficiaires	5 000	5831	117%	1 524 303,00	567 265,81	37%	Avec les ménages supplémentaires
<b>Transfert Monétaire Conditionnel :</b> Paiement des ménages	18	8	44%				6 paiements par année pendant trois années (2015, 2016, et 2017).
Gestion de projet				4 572 909,00	1 038 164,47	23%	
<b>TOTAL</b>				<b>20 785 950,00</b>	<b>2 233 288,28</b>	<b>11%</b>	

**4. Situation des indicateurs**

Le tableau qui suit résume la situation cumulée des indicateurs à la date du 31 décembre 2015 :

Indicateurs de résultat	Prévision (EPP)	Situation au 31 décembre 2015	%	Observation
Nombre de familles incluses dans le registre des bénéficiaires	70 000	75 447	108%	Nombre de ménages enquêtés et ayant ainsi de score PMT
Nombre de bénéficiaires des programmes de filets de sécurité	50 000	10 576	21%	Dont 4 745 bénéficiaires du volet ACT et 5 831 bénéficiaires du volet TMC. 49 500 bénéficiaires ACT vont être ajoutés à ce nombre en 2016. La majorité des travaux ACT démarreront au début de l'année 2016
Pourcentage de bénéficiaires des programmes de filets de sécurité	50	76		
Nombre d'Hommes/jour d'emplois créés	4 824 000	136 755	3%	

## C. LE NOUVEAU PROJET FSS

Cette année 2015 a été surtout marquée par l'obtention d'un nouveau crédit destiné à la Protection Sociale à Madagascar.

### 1. Description du projet

Le Projet a pour objectif de soutenir le Gouvernement Malagasy dans l'augmentation de l'accès par les ménages extrêmement pauvres aux services de filet de sécurité de développement et dans la mise en place des bases d'un système de protection sociale.

Le tableau ci-dessous résume les composantes et les sous composantes du projet :

Composantes / Sous composantes	Allocation en millions USD
<b>1. Construction d'un filet de sécurité social pour les pauvres dans des zones rurales sélectionnées</b>	<b>30,2</b>
<i>Argent Contre Travail Productif (ACTP)</i>	<i>14,7</i>
<i>Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH)</i>	<i>11,5</i>
<i>Réponse aux catastrophes naturelles</i>	<i>4</i>
<b>2. Administration du projet</b>	<b>6,5</b>
<b>3. Renforcement de la capacité institutionnelle du MPPSPF pour la coordination, le suivi et l'évaluation du système de protection sociale</b>	<b>3,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>40</b>

Le FID est en charge de la mise en œuvre des composantes 1 et 2. La composante 3 sera mise en œuvre par le Ministère de la Population, de la Protection sociale et de la promotion de la femme (MPPSPF).

### 2. Principales activités réalisées

La négociation du projet s'est tenue le 19 mai 2015. Le projet a eu l'approbation du Conseil d'Administration de la Banque Mondiale le 17 septembre 2015. Ainsi, la mise en vigueur est prévue au premier trimestre de l'année 2016. En attendant, une avance de 2,3 millions USD (dont 2 millions USD alloués au FID et 300 000 USD alloués au MPPSPF) a été mise à disposition pour la préparation et le démarrage du projet. Ainsi, en 2015, les activités suivantes ont été réalisées :

- Le ciblage géographique pour les deux programmes TMDH et ACTP,
- La rédaction des manuels opérationnels TMDH et ACTP,
- Le renforcement de capacités du personnel et des partenaires sur les programmes TMDH et ACTP,
- La mise en place des Commissions Technique Inter-Services du District (CTISD) pour le programme ACTP,
- Le démarrage de la phase préparatoire de l'évaluation d'impact du TMDH,

- Le recrutement des cabinets en charge du ciblage communautaire, de l'enquête PMT, de la planification, et du paiement,
- Le ciblage des bénéficiaires du programmes TMDH et enquête PMT dans le District de Toamasina II,
- La réalisation des enquêtes PMT auprès de 2 211 ménages.

Ces activités ont engendré un décaissement de **389 422, 95 USD** pour l'année 2015.

## **D. CONVENTION AVEC L'UAT EPT**

Dans le cadre de la mise en œuvre du Projet PAUET (Projet d'Appui d'Urgence au Programme Education Pour Tous), le FID et l'UAT EPT ont convenu d'associer leurs efforts.

Ainsi, une convention a été signée entre les deux parties.

### **1. Description de la convention**

Date de signature de la convention : 26 mars 2015

Objet de la convention : Construction selon le mode de gestion communautaire de 68 salles de classe équipées de mobiliers scolaires et de blocs de latrines

Montant de la convention : **3 644 658 795 Ariary**

Délai de la convention : 22 mois (10 mois délai de mise en œuvre – 12 mois délai de garantie)

Régions d'intervention : Melaky, Ihorombe, Itasy, et Bongolava

Directions Inter régionales du FID concernées : Direction interrégionale d'Antananarivo avec installation de 2 antennes régionales à Tsiroanomandidy et Maintirano – Direction interrégionale de Fianarantsoa

### **2. Principales activités réalisées**

Cette année 2015, les activités ci-après ont été mises en œuvre par le FID :

- La formation des FEFFI (Farimbon'Ezaka ho Fampanandrosoana ny Fampianarana Ifotony) sur les thèmes « Organisation et dynamique communautaire », « Passation de Marché Communautaire », « Gestion financière de projet communautaire », « Suivi Evaluation Participatif » et « Entretien et maintenance ».
- Les signatures des « conventions de subvention pour les constructions » avec les 34 FEFFI ;
- L'engagement des bureaux d'études en charge de la maîtrise d'œuvre des travaux ;
- La passation de marchés des travaux

Ainsi les travaux de construction ont débuté vers la fin du mois d'octobre de cette année 2015 et seront donc achevés au premier trimestre de l'année 2016.

Ces activités ont engendré un décaissement total de **1 827 075 315,17 Ariary** pour l'année 2015.

## E. CONVENTION AVEC L'UGP

Cette convention entre le FID et l'UGP s'inscrit dans le cadre de la réalisation du Projet PAUSENS (Projet d'Appui d'Urgence aux Services d'Education, Nutrition et Santé)

### 1. Description de la convention

Signature de la convention : 19 juin 2015

Objet de la convention : Réhabilitation ou reconstruction de 40 à 50 centres de santé de base et de 300 fosses sécurisées dans le cadre du PAUSENS (Projet d'Appui d'Urgence aux Services d'Education, Nutrition et Santé)

Coût de l'investissement : **5 063 981 818,18 Ariary**

Coût d'administration : 557 038 000 Ariary

Délai de la convention : 13 mois

Régions d'intervention : Vatovavy fito vinany, Androy, Haute Matsiatra, Amoron'iamania, et Atsimo Atsinanana

Directions inter régionales du FID concernées : Direction Inter-régionale de Fianarantsoa et Direction Inter-régionale de Toliara

### 2. Principales activités réalisées

Les équipes du FID ont réalisé les mémoires de préparations des projets. De plus, les Bureaux d'études en charge de la maîtrise d'œuvre des travaux ont été recrutés. Les Entreprises qui assureront les travaux ont été également engagées. Ainsi, ces infrastructures prévues dans la convention seront réalisées au premier trimestre de l'année 2016.

Ces activités ont engendré un décaissement total de **199 108 249, 69 Ariary** pour l'année 2015.



1) Centre de santé de base dans la commune de Fiadanana (Ambohimahasoia)

Infrastructures connexes :  
2) Incinérateur - 3) Fosse sécurisée

## PARTIE III : L'ASSOCIATION FID

Suite à la démission du président du Conseil d'Administration du FID, suivie de la nomination de son successeur, une réunion du Conseil d'Administration a eu lieu le 12 Juin 2015. La séance a été axée sur le renouvellement des mandats des membres de l'Assemblée Générale de l'Association ainsi que ceux des membres du Conseil d'Administration. La session s'est ensuite penchée vers la présentation de la situation d'avancement des différents crédits gérés par le FID.

Ultérieurement, une réunion du Conseil d'Administration et une Assemblée Générale ordinaire ont eu lieu le 13 novembre 2015. Les comptes arrêtés au 31 décembre 2014 du projet PUIPIRV - IDA 5187 MG, du projet PURSAPS - IDA 5378 MG et de l'Association FID ont été approuvés à l'unanimité par l'Assemblée. En outre, cette dernière a donné le quitus de gestion au Conseil d'Administration au titre de l'exercice 2014.

D'autre part, la célébration du 20<sup>ème</sup> Anniversaire de l'Association FID a été clôturée le 22 mai 2015. Une cérémonie de reconnaissance des anciens dirigeants du FID ainsi que des employés méritants a été organisée à cet effet.



## CONCLUSION

Outre les deux projets PUPIRV et PURSAPS, le FID s'est vu confié cette année 2015 la gestion de trois autres financements : pour le projet Filet Sociaux de Sécurité et deux conventions (l'une avec l'UAT EPT et l'autre avec l'UGP).

Pour ces deux conventions, les travaux de construction d'infrastructures prévus sont tous en cours et seront ainsi terminés au premier trimestre de l'année 2016. Nos résultats en termes de réhabilitation et reconstruction d'infrastructures ont été satisfaisants pour le projet PUPIRV. Les derniers microprojets restants dans le cadre de la sous composante A2 de ce projet seront réalisés avant le mois de juin 2016.

Concernant les activités ACT, les résultats sont inférieurs à la prévision. Toutefois, les différents préparatifs requis pour la suite de la mise en œuvre des activités ACT étant achevés, tous les microprojets restants, prévus dans le cadre du Projet PUPIRV – sous composante B2 seront certainement réalisés avant la fin de l'année 2016. Pour le Projet PURSAPS, la réalisation des activités ACT restantes prévues sera étalée en 2016 et 2017.

Dans le cadre de la mise en œuvre de nos activités, notons l'intégration cette année de **87 411** ménages dans notre registre des ménages pauvres. Ainsi, le registre contient actuellement des informations recueillies auprès de **106 834** ménages.

Pour le projet PURSAPS, les 6 échéances de paiement des bénéficiaires du programme TMC pilote à Betafo ont été honorées. Des ménages supplémentaires ont pu être intégrés dans le programme. Les transferts pour tous les bénéficiaires s'étaleront jusqu'en 2017.

L'avancement des différentes activités de démarrage du nouveau Projet FSS est assez conséquent. Les premiers paiements dans le cadre du volet TMDH seront effectués au début de l'année 2016. Les chantiers relatifs au programme ACTP démarreront à partir du mois de juillet 2016.

En résumé, dans le cadre des trois projets PUPIRV, PURSAPS et FSS, la réalisation des activités a engendré un décaissement total de **5 744 890,55 USD** en 2015.

Dans le cadre des deux conventions avec UAT EPT (PAUET) et UGP, les activités mises en œuvre par le FID ont généré un décaissement total de **2 026 183 564,86 Ariary** pour cette même année.

En conclusion, cette année 2015 fut, pour Madagascar, celle de la mise en place de la Politique Nationale de la Protection Sociale (PNPS). Celle-ci ouvre désormais la voie à la cohérence des programmes qui s'inscrivent en faveur de ce secteur « multisectoriel », crucial pour lutter efficacement contre la pauvreté. Elle a consolidé la place du Ministère en charge de la protection sociale dans sa mission de coordination et de suivi.

Par ailleurs, le FID est en passe d'achever la préparation des outils nécessaires pour une Protection Sociale moderne, adaptée, mais répondant à un standard international.





FIAHIANA MPIARA-BELONA  
*Protection Sociale*



VATSIN'ANKOHONANA  
*Bourse Familiale*



ASA AVOTRA MIRINDRA  
*Argent contre travail productif*



ASA VONJY VOINA  
*Action Post-catastrophe*



FANARENANA FANORENANA  
*Rehabilitation & Reconstruction*



*Traikefa tranjambato.  
Fiahiana tsy miato.*

[www.fid.mg](http://www.fid.mg) (+261) 20 22 361 50  
Lot III M 39 - Ouest Ambohijanahary - Antananarivo 101