



**FONDS D'INTERVENTION  
POUR LE DEVELOPPEMENT**  
MADAGASCAR

---

**PROJET FILETS SOCIAUX DE SECURITE (FSS)**

**CREDIT IDA 5708 MG**

**AGENCE D'EXECUTION : FONDS D'INTERVENTION POUR LE DEVELOPPEMENT (FID)**

**P149323**

**PROGRAMME DE TRAVAIL ET BUDGET  
PROJET DE FILETS SOCIAUX DE SECURITE - FSS  
COMPOSANTES 1 ET 2  
- PERIODE DE JANVIER A DECEMBRE 2019 -**

*Janvier 2019*

## LISTE DES ACRONYMES

ACTP	Argent Contre Travail Productif
AGEC	Agence d'Encadrement des Travaux
C4D	Communication pour le Développement
CGES	Cadre de Gestion Environnementale et Sociale
CoP	Communauté des Praticiens du Transfert Monétaire Francophone
CPR	Cadre Politique de Réinstallation
CPS	Comité de Protection Sociale
DIR	Direction Inter-Régionale
DPEI	Développement de la Petite Enfance Intensifiée
EBE	Espaces de bien être
EPI	Equipement de Protection Individuelle
FID	Fonds d'Intervention pour le Développement
FSP	Filets Sociaux Productifs
FSS	Filets Sociaux de Sécurité
FFFES	Fiche de Filtration et Fiche Environnementale et Sociale
FSS-AF2	Filets Sociaux de Sécurité-Financement Additionnel 2
GC	Gouvernance Citoyenne
HIMO	Haute intensité de main d'œuvre
IDA	Association Internationale pour le Développement
MIS	Management Information System
ML	Mères Leader
MPPSPF	Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme
ONN	Office National de la Nutrition
PAMO	Plan Annuel de Mise en Œuvre
PAG	Plan de Gestion et d'exploitation des sites reboisés
PEC	Plan d'Exécution des Chantiers
PFE	Pratiques Familiales Essentielles
PTB	Programme de Travail et Budget
PURSAPS	Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale
PV	Procès-verbal
SEC	Suivi Evaluation Communautaire
SE-CNLS	Secrétariat Exécutif-Comité Nationale de Lutte contre le VIH/SIDA
SO	Socio Organisateur
TMC	Transfert Monétaire Conditionnel
TMDH	Transfert Monétaire pour le Développement Humain
UNICEF	United Nations International Children's Emergency Fund
USD	United State Dollar
UTB	Unité Territoriale de Base
VAD	Visite à Domicile

## Table des matières

<b>INTRODUCTION</b> .....	<b>4</b>
<b>A. RAPPEL SUR LE PROJET FSS</b> .....	<b>5</b>
Description du programme ACTP : Argent Contre Travail Productif .....	7
Description du programme TMDH : Transfert Monétaire pour le Développement Humain .....	8
Description du programme Réponse aux catastrophes naturelles .....	8
<b>B. REALISATIONS 2018</b> .....	<b>9</b>
a) Activités réalisées pour le programme ACTP .....	9
b) Activités réalisées pour le programme TMDH .....	11
c) Activités réalisées pour le programme Réponses aux catastrophes naturelles.....	12
d) Activités réalisées dans le cadre de la Gouvernance Citoyenne : Suivi Evaluation Communautaire et Gestion des plaintes et cas spéciaux .....	13
e) Activités réalisées en Sauvegarde environnementale et sociale .....	13
f) Communication.....	14
g) Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration des filets sociaux et suivi .....	15
h) Récapitulatif des réalisations techniques et financières.....	16
<b>C. PREVISIONS AU TITRE DE L'ANNEE 2019</b> .....	<b>17</b>
a) Argent Contre Travail Productif (ACTP) .....	17
b) Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH) : .....	19
c) Réponse aux catastrophes naturelles : .....	20
d) Gouvernance citoyenne : Suivi Evaluation Communautaire et Gestion des plaintes et cas spéciaux .....	20
e) Sauvegarde sociale et environnementale .....	20
f) Communication.....	21
g) Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration des filets sociaux et suivi .....	21
h) Récapitulatif des prévisions techniques et financières en 2019 .....	21
<b>ANNEXES</b> .....	<b>23</b>

# INTRODUCTION

Le Filet Sociaux de Sécurité (FSS) est un programme du Gouvernement Malagasy, coordonné par le Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme (MPPSPF) et mis en œuvre par le Fonds d'Intervention pour le Développement (FID), en étroite collaboration avec le Ministère de l'Agriculture. La collaboration de ces trois institutions fait l'objet d'une convention de partenariat tripartite.

A titre d'information, la date de clôture officielle de ce financement est prévue en septembre 2020 tandis que la date prévisionnelle d'achèvement des activités est en Septembre 2019. Ce Programme de Travail et de Budget reflète donc les activités à réaliser pour l'année 2019 tout en tenant compte des rattrapages des éventuels écarts ou glissements par rapport aux planifications antérieures.

Ce document se compose des parties suivantes:

- Rappel des objectifs et des composantes du projet
- Réalisations de l'année 2018
- Activités prévues pour l'année 2019

## **A. RAPPEL SUR LE PROJET FSS**

Le Projet Filet Sociaux de Sécurité (FSS) a pour objectif de « soutenir le Gouvernement malagasy dans l'augmentation de l'accès des ménages extrêmement pauvres aux services de filet de sécurité de développement et dans la mise en place des bases d'un système de protection sociale ».

D'un montant total de 40 Millions d'USD sous financement de la Banque Mondiale, le Projet FSS est réalisé conjointement par le Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme (MPPSPF) et le Fonds d'Intervention pour le Développement (FID).

Le projet Filets Sociaux de Sécurité (FSS), a été mis en vigueur le 10 février 2016.

Dans la mise en œuvre du Projet FSS, le FID est en charge de 36,7 millions d'USD<sup>1</sup> répartis en deux composantes:

- Composante 1 : « **Filets de Sécurité** », (30,2 millions USD)

*Sous composante 1.1 : Argent Contre Travail Productif – ACTP (14,7 millions USD)*

*Sous composante 1.2 : Transfert Monétaires en vue de Développement Humain – TMDH (11,5 millions USD)*

*Sous composante 1.3 : Réponse aux catastrophes naturelles (4,0 millions USD)*

- Composante 2 : « **Renforcement de l'administration des filets de sécurité, le suivi et la responsabilité sociale** » (6,5 millions USD)

Les régions et districts d'intervention pour les activités de filets de sécurité ont été conjointement sélectionnés par le MPPSPF, le Ministère de l'Éducation, le Ministère de l'Agriculture, l'Office National de la Nutrition (ONN) et le FID, en utilisant des données sur les niveaux de pauvreté, la malnutrition, la fréquentation scolaire, la sécurité alimentaire et le potentiel productif des zones. La carte ci-après présente ces zones d'intervention du projet.

---

<sup>1</sup> Une troisième composante « **Renforcement de la capacité institutionnelle pour la coordination, le suivi et l'évaluation du Système de protection sociale** », d'un montant de 3,3 millions USD, est géré par le Ministère de la Population, de la Protection Sociale et de la Promotion de la Femme (MPPSPF).



## Description du programme ACTP : Argent Contre Travail Productif

Les activités développées dans le cadre de la sous-composante Argent Contre Travail Productif (ACTP) consistent à bâtir des actifs communautaires productifs sur la base de travaux d'aménagement effectués sous forme d'argent contre travail réalisés selon la méthode à haute intensité de main d'œuvre (HIMO). La population cible des activités de filets sociaux productifs est constituée des ménages les plus pauvres dans les zones sélectionnées. Une grande majorité (environ 80%) sont des ménages extrêmement pauvres et aptes au travail (donc disposant d'au moins un membre du ménage capable de travailler) tandis qu'une partie de ces ménages (jusqu'à 20%) sont des ménages inaptes au travail (dont aucun membre n'est capable de travailler).

Les bénéficiaires recevront un transfert monétaire en contre partie des travaux effectués tandis que des individus invalides répondant à des critères de sélection recevront un transfert monétaire non conditionnel au moment du paiement.

Les bénéficiaires de cette sous composante reçoivent également des mesures d'accompagnement telles que :

- Des formations techniques pour l'amélioration des techniques liées aux activités productives (agriculture, élevage) ainsi que des renforcements de capacités pour la protection de l'environnement (conservation de l'eau et du sol, reboisement/reforestation), activités indispensables identifiées lors de la planification.
- La mise en place d'activités d'inclusion financière par l'incitation à l'épargne (Coup de pouce, Associations Villageoises d'Epargne Communautaire)
- Des séances de sensibilisation sur le Planning familial, Wash, Lutte contre le VIH/MST, Santé Publique et Education environnementale
- La promotion des Pratiques Familiales Essentielles
- Le Développement de la Petite Enfance Intensifié à travers l'Education Parentale sur la stimulation et éveil des enfants âgés de 0 à 5 ans.

Le programme ACTP intervient dans 5 Districts: Antanifotsy, Isandra, Manakara, Ankazoabo, et Vatomaniry. Les chantiers à réaliser dans un terroir durent 80 jours par an au total. Chaque région a une saisonnalité légèrement différente, mais dans l'ensemble, les ménages participeront aux travaux publics pendant deux périodes : pendant la période de soudure qui se situe généralement avant la récolte et pendant la période de préparation de la rentrée scolaire.

Il est prévu que les activités du programme sur un site couvrent trois années successives, donc 6 interventions pour un total de 240 jours. Toutefois, face aux reliquats de fonds disponibles après analyses de la situation de crédit au 31 Décembre 2018, des activités supplémentaires (y compris une 7<sup>e</sup> intervention de 14 jours) seront entreprises durant cette dernière année de mise en œuvre. A titre de rappel, depuis le mois de juillet 2017, les bénéficiaires recevront 4 000 Ar par jour en contre partie des travaux effectués au lieu de 3 000 Ar, qui est le taux journalier opté au début du projet.

## Description du programme TMDH : Transfert Monétaire pour le Développement Humain

Le Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH) est l'extension du programme de Transfert Monétaire Conditionnel (TMC) mis en œuvre à Betafo dans le cadre du Projet d'Urgence de Sécurité Alimentaire et de Protection Sociale (PURSAPS).

Le programme TMDH est un système de transfert d'argent conditionnel dont la finalité est de fournir un appui monétaire aux ménages pauvres et vulnérables afin de les inciter à scolariser leurs enfants âgés de 6 à 12<sup>2</sup> ans (en cycle primaire). Ce système permettra de réduire la déscolarisation et la déperdition scolaire.

Depuis le mois d'Octobre 2017, l'allocation de base par ménage est de 15.000 Ariary par mois. L'incitation scolaire est de 5.000 ariary par enfant par mois (*2 enfants au maximum sont pris en charge*). Le transfert se fait tous les deux mois.

Le programme TMDH intervient dans 7 Districts : Toamasina II, Betioky, Mahanoro, Ambohimahaso, Vohipeno, Faratsiho et Betafo. Betafo a été intégré dans le programme TMDH depuis cette année 2018.

En plus des transferts monétaires bimestriels, les bénéficiaires du TMDH reçoivent aussi des mesures d'accompagnement développées dans les espaces de bien être (EBE) telles que :

- les Pratiques Familiales Essentielles (PFE) ;
- l'intensification des éducations parentales sur le développement de la petite enfance (pour les sites pilotes). Ces sites pilotes sont constitués par les sites de complémentation du TMDH ne faisant pas l'objet des évaluations d'impact déjà entreprises.
- les « Coups de Pouce » : un appui substantiel à l'amélioration de l'affirmation de soi et de la planification du budget familial.

## Description du programme Réponse aux catastrophes naturelles

Le programme réponse aux catastrophes naturelles consiste à réhabiliter et/ou de reconstruire des infrastructures communautaires de base (écoles, centres de santé de base, pistes rurales, ouvrages de franchissement,...) endommagées par les catastrophes naturelles.

Ce programme consiste également à mettre en œuvre de chantiers ACT (Argent Contre Travail) dans les zones déclarées en sinistre après passage d'une catastrophe.

---

<sup>2</sup> Le Programme LUL (*Let Us Learn*) financé par l'UNICEF est réalisé conjointement avec le TMDH qui consiste à la promotion de la rétention à l'école des enfants au collège surtout les jeunes filles.

## **B. REALISATIONS 2018**

Dans le cadre du projet FSS, l'année 2018 a été surtout marquée par la continuation des activités pour la mise en œuvre des programmes ACTP et TMDH, des interventions dans le cadre des activités post catastrophes suite au passage des cyclones et sur la préparation et mise en œuvre des diverses activités relatives aux mesures d'accompagnement.

Ci-après les réalisations techniques par sous composantes pour l'année 2018.

### a) Activités réalisées pour le programme ACTP

Pour le programme ACTP, les principales réalisations pour la période citée sont :

- Les travaux de préparation nécessaire avant chaque intervention : mise à jour et validation des PAMO, élaboration et validation des PEC, contrôle et validation communautaire des listes des bénéficiaires (aptes et inaptes), recrutement des Agences de planification, des AGECE, des Agences de paiement, et partenaire résilié (résiliation des contrats après évaluation des performances des partenaires), renforcement des capacités des personnels des AGECE, renforcement des capacités et distribution des postes téléphoniques pour les CPS.
- Le renouvellement des conventions de partenariat avec les structures déconcentrées du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage (MINAE) et du Ministère de l'Ecologie, de l'Environnement et des Eaux et Forêt (MEEF). Ces deux ministères sont représentés par leurs Directions Régionales respectives.
- La mise en œuvre, la supervision et la réception des travaux des 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup>, 4<sup>ème</sup> interventions et le démarrage des travaux de la 5<sup>ème</sup> intervention. Sur ce, 577 chantiers ont été réceptionnés soit 94 de la 2<sup>e</sup> intervention, 237 de la 3<sup>ème</sup> intervention, 237 de la 4<sup>ème</sup> intervention et 09 chantiers de la 5<sup>e</sup> intervention.
- La réalisation des paiements de salaire pour 32 500 ménages bénéficiaires sur la base des états de paiement sortis par le MIS pour 2 376 292 personnes jours de travail.
- La mise en œuvre du concours « meilleur groupe de travail » et la remise de trophée pour le groupe de travail possédant les meilleures pratiques pour la mise en œuvre des activités ACTP (Districts Vatomandry et Isandra). Ceci est dans le but de valoriser les bonnes pratiques et d'encourager les autres groupes.
- Le renforcement de l'équipe opérationnelle du FID : recrutement des consultants individuels pour planification et pour le ciblage, SO SEC, Ingénieurs Agronomes).
- La formation en « coups de pouce »<sup>3</sup> et la mise en œuvre des activités correspondantes pour les 39 groupes de travail concernés ainsi que leur suivi.
- La formation de l'équipe du FID et des partenaires (AGECE et accompagnateurs spécialisés) sur : (i) les Associations Villageoises d'Epargne et de Crédit (AVEC) en collaboration avec CARE Madagascar, (ii) le planning familial en partenariat avec Marie Stopes Madagascar, (iii) le C4D pour la promotion des Pratiques Familiales Essentielles (PFE) avec l'UNICEF.
- La mise en place et le suivi des activités AVEC, la mise en œuvre et le suivi des activités de sensibilisation sur le Planning Familial et les Pratiques Familiales Essentielles niveau des 61 concernés.
- Le suivi des formations techniques en « Espaces productifs » qui ont été programmées une fois par semaine et par intervention.

---

<sup>3</sup> Les « coup de pouce » et les « AVEC » sont des activités réalisées pour le compte de l'Evaluation d'impact de l'ACTP

- La supervision des activités développées dans les Espaces Productifs,
- La sensibilisation et la mise en place des sites vitrines pour chaque UTB pour mettre en valeur les techniques d'aménagements et de production ACTP grâce à un espace de démonstration et pour mettre à la disposition des parties prenantes un lieu de formation pratique en fonction des activités : reboisement, aménagement de tanety, bassin de rétention d'eau, canal d'irrigation et rizière, valorisation terrain aménagée...
- La réalisation de l'atelier de capitalisation des acquis de l'activité ACTP à Fianarantsoa. La réalisation de cet atelier a permis de voir, de discuter sur les points essentiels de la conduite de l'activité ACTP. Il a permis également à l'équipe du FID de partager les expériences sur terrain et en faire des échanges.
- Les préparations de la mise en œuvre des activités DPEI dans 5 sites sur 238:
  - Le recrutement des Accompagnateurs Spécialisés
  - La visite d'échange du programme de Lively Minds en Ouganda, l'équipe du MPPSPF et du FID ont partagé les expériences pertinentes du programme pour les mesures d'accompagnement du FSS.
  - L'info-sensibilisation au niveau des sites pilotes,
  - La mise en place des Mères Leaders,
  - Les premiers livrables pour supports de communication validés
  - La passation des marchés lancée pour l'acquisition des matériels de stimulation et multiplication des boîtes à images
  - La préparation de la formation en DPEI pour l'équipe opérationnelle du FID en collaboration avec le Ministère de l'Education Nationale.
- Le démarrage des activités liées à la DPEI : formation de l'équipe FID avec les accompagnateurs spécialisés.
- L'acquisition de supports d'animation des garderies.



## b) Activités réalisées pour le programme TMDH

Pour le programme TMDH, les principales réalisations pour la période citée sont :

- L'accomplissement des complémentations des ménages bénéficiaires à 39 720 ménages (y compris le basculement des ménages bénéficiaires du District de Betafo, et l'enregistrement des nouveaux ménages bénéficiaires dans le District de Betioky Atsimo (communes Tongobory et Belamoty) et dans le District de Vohipeno (09 fokontany).
- La formation des directeurs d'écoles sur la coresponsabilité.
- Le suivi de coresponsabilités scolaire au niveau des écoles. Sur ce 230 332 sur 258 801 enfants scolarisés ont rempli le taux d'assiduité supérieur à 80% en terme cumulé. La fréquence de vérification de présence est réalisée tous les deux mois.
- La mise à jour des informations des enfants scolarisés dans le registre de coresponsabilités, et mise à jour des informations sur les ménages bénéficiaires dans le MIS.
- La réalisation des paiements des 06 transferts pour les 39 720 ménages bénéficiaires sur la base des états de paiement sortis par le MIS (9 au 14ème transfert).
- La réalisation de l'atelier de capitalisation des acquis du TMDH avec la participation de l'équipe des directions opérationnelles du FID et des éducateurs spécialisés (57 participants).
- La mise en œuvre et supervision des Espaces de Bien Etre (EBE), et la réalisation des rencontres avec les ménages bénéficiaires. Au total : 65 EBE sur 65 prévues ont été réalisées ; 5 287 ménages ont été rencontrés pendant 18 visites.
- La signature de la convention de collaboration entre le FID et le Marie Stoppes Madagascar dans le cadre de la promotion du planning familial comme partie intégrante des activités d'accompagnement.
- La réalisation de la formation sur : (i) le C4D dans le cadre du partenariat avec UNICEF pour l'équipe du FID, les partenaires et les ménages bénéficiaires, (ii) l'effectivité des Espaces de Bien-Etre pour les Mères Leaders par des accompagnateurs spécialisés, (iii) les mesures d'accompagnement et le planning familial pour les ménages bénéficiaires.
- La diffusion des histoires radiophoniques et des messages sur les thèmes principaux des mesures d'accompagnement.
- Les préparations de la mise en œuvre des activités DPEI :
  - La visite d'échange du programme de Lively Minds en Ouganda, l'équipe du MPPSPF et du FID ont partagé les expériences pertinentes du programme pour les mesures d'accompagnement du FSS.
  - L'info-sensibilisation au niveau des sites,
  - La préparation de la formation en DPEI pour l'équipe opérationnelle du FID en collaboration avec le Ministère de l'Education Nationale.
- Le démarrage des activités liées à la DPEI : formation de l'équipe FID avec les accompagnateurs spécialisés.

Outre les réalisations techniques par sous composante détaillés ci-dessus, une visite d'échange entre la Banque Mondiale, l'Unicef, l'équipe du FID et les pays voisins (Angola – Mozambique- Sao Tome Principe) a également marqué l'année 2018. Une délégation mozambicaine et angolaise, composée de 10 personnalités au total, a séjourné à Madagascar du 19 au 23 mars 2018. Cette visite entre dans le cadre d'un échange SUD-SUD et s'était intéressée particulièrement (i) au Programme Filets Sociaux Productifs (ACTP) et (ii) au Programme de réponse à la sécheresse dans le Sud (FIAVOTA). Dans le cadre de l'accueil de ces personnalités, des séances de présentation et des visites sur terrain ont été organisées. Pour FIAVOTA dans le Sud, le groupe a visité 2 sites : Mitsangana et Antsahatsamasy (à 7 km d'Ambovombe). Ils ont pu voir les paiements des cash transfert, des activités et des démonstrations liées à la et l'utilisation des fonds de redressement sensés renforcer la résilience et améliorer les actifs du ménage (tels des petits élevages). Pour le programme ACTP/PNSP: 3 sites dans le District d'Antanifotsy ont été visités : Andohafarihy, Antsahamaina et Andohavary II.



c) Activités réalisées pour le programme Réponses aux catastrophes naturelles

Dans le cadre de la mise en œuvre des activités de réhabilitation et/ou reconstruction des infrastructures en réponse aux catastrophes, le FID s'est essentiellement concentré sur la mise en œuvre des 27 microprojets dans les zones touchées par le cyclone Enawo (22 initialement programmés et 05 microprojets complémentaires intégrés dans le PTBS juillet à décembre 2018 : 02 à Antananarivo, 02 à Fianarantsoa et 01 à Manakara).

Ainsi, l'année 2018 a été marquée par la réception des 24 infrastructures et la mise en œuvre des travaux pour les 03 infrastructures restantes. En terme cumulé, sur les 27 infrastructures : 24 ont été réceptionnées et 03 en travaux.

Des interventions en ACT ont marqué également l'année 2018 suite au passage des cyclones (AVA, ELIAKIM). Sur ce, tous les 68 travaux d'ACT post catastrophe initiés ont été achevés et réceptionnés, ayant touché 10 131 ménages bénéficiaires et ayant généré 98 216 personnes jours de travail.



d) Activités réalisées dans le cadre de la Gouvernance Citoyenne : Suivi Evaluation Communautaire et Gestion des plaintes et cas spéciaux

- La mise en œuvre de 177 Suivis Evaluations Communautaires (SEC) par les agences de planification et les consultants (117 séances SEC effectuées pour ACTP et 60 séances SEC effectuées pour TMDH).
- La continuation de la mise en œuvre du mécanisme de gestion des plaintes : 3 618 plaintes reçues et 3 418 plaintes traitées soit 94% par rapport aux plaintes reçues (Pour ACTP 1667 plaintes reçues et 1588 plaintes traitées, pour TMDH 1951 plaintes reçues et 1830 plaintes traitées).
- Le renforcement des capacités des CPS sur la gestion locale des plaintes.
- La réalisation de regroupement de l'équipe de gouvernance pour le renforcement de capacité et la mise à jour des outils de travail.



e) Activités réalisées en Sauvegarde environnementale et sociale

- Le taux de réalisation des FFFES des interventions antérieures est de 100% ;
- Tous les bénéficiaires ont bénéficié d'au moins une séance de sensibilisation au VIH/SIDA ;
- L'élaboration des PAG pour les reboisements réalisés lors des interventions antérieures est effective ;
- Le port des EPI ainsi que l'utilisation du savon et la mise à disposition de la boîte à pharmacie sont effectifs ;
- Le taux de chantiers pourvus de latrines est en moyenne à 94,5%. Le caractère mobile de certains chantiers ACTP (ex : désensablement de canaux) contraint à la mise en place des latrines.
- Le taux de chantiers pourvus d'eau potable est 96% ;
- Le code de conduite à l'endroit des agents de terrain des partenaires du FID a été élaboré et diffusé ;
- Les modèles de PV de partage produits ACTP ont été établis ;
- 1 205 contrats fonciers sur 1 216 contrats prévus en ACTP, soit 99%, ont été réalisés jusqu'à ce jour.



#### f) Communication

- La production des calendriers et des goodies pour les personnels
- Le suivi des activités d'accompagnement culturel avec ALFASERA
- La production du bulletin d'information trimestriel qui intègre toutes les informations du FID.
- La production des panneaux des signalisations des DIRs
- La formation sur la communication au niveau des DIRs
- Différentes missions d'appuis en communication au niveau des DIRs dans le cadre de la mise en œuvre des activités ;
- Refonte de la page web et des plateformes de réseaux sociaux de FID
- Le suivi des productions sur la DPEI.
- La communication à travers les différentes insertions dans un magazine et les agendas (fiscal, GEM...)
- La conception et multiplication des supports de sensibilisation (bâches, affiches) pour toutes les composantes pour appuyer la mise en œuvre des activités au niveau communautaire.
- La production des outils de communication : stèle FID...
- La réunion de coordination des activités médias avec la coalition des radios
- Une session de formation a été également réalisée pour la gestion des réseaux sociaux
- La coordination des activités de communication des différents programmes, à travers une rencontre avec les responsables en communication des différentes institutions acteurs dans la protection sociale.
- Une activité qui a surtout marqué l'année 2018 est la réalisation de « **Study Tour** » avec l'équipe de la Banque mondiale, du MPPSPF et celle du FID au niveau de la DIRF, DIRK et DIRT. Cette activité vise non seulement à voir les avancements des activités TMDH et ACTP au niveau de ces directions mais surtout d'identifier les améliorations qu'on pourrait apporter au design des deux programmes. Le « Study tour » a permis aux visiteurs de voir au niveau des terroirs:
  - L'état d'avancement des réalisations techniques du programme FSP à mi-parcours ;
  - Les capacités productives des ménages bénéficiaires ;
  - La réalisation du volet environnement du Programme ;

- Le fonctionnement des diverses structures mises en place telles que les CPS et les Comités d'entretien et de gestion des sites à aménager ;
- D'entretenir des discussions avec des ménages bénéficiaires par visite à domicile (VAD).

Etant donné que le constat global des visiteurs sur l'avancement des activités est positif, diverses recommandations et orientations ont été formulées telles, l'insertion de la thématique de production dans la sous composante TMDH, la promotion de la scolarisation des jeunes enfants en âge scolaire, le renforcement de la thématique nutritionnelle et la formation des bénéficiaires sur l'agriculture et élevages avec des techniques modernes pour la sous composante ACP etc. Ces recommandations seront prises en compte dans les prochaines interventions.



g) Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration des filets sociaux et suivi

- La formation en MIS du personnel nouvellement recruté du FID.
- La formation des RSE sur le logiciel TomPortail.
- Les missions de supervision et d'appui au niveau des Directions interrégionales.
- Les missions de supervision de la Banque mondiale.
- La révision des charges de travail par direction et recrutement des cadres par rapport au besoin identifié.
- La mise en place du logiciel de GRH.
- La mise à jour des bases des données du personnel.
- Le renforcement de capacité organisationnelle au niveau de 2 directions (DIRK et DIRU).
- La réalisation de 02 réunions de coordination entre la Direction Générale et les Directions Inter Régionales en janvier et août 2018.
- Le renforcement de capacité organisationnelle au niveau de 04 directions (DIRK, DIRU, DIRF et DIRA).
- Le regroupement de l'équipe par direction : ACTP, TMDH, DAF, GC.
- La révision du contrat du consultant par rapport à la dernière note d'harmonisation de traitement de personnel du projet financé par la Banque Mondiale.

## h) Récapitulatif des réalisations techniques et financières

Les réalisations technico-financières de l'année 2018 sont présentées dans le tableau ci-après pour les trois programmes (ACTP, TMDH, réponse aux catastrophes naturelles) et la Gestion de projet :

SOUS COMPOSANTES	SITUATIONS TECHNIQUES			SITUATIONS FINANCIERES en USD		
	Objectifs 2018	Réalisations 2018	%	Budget 2018	Réalisations 2018	%
<b>Argent Contre Travail Productif</b>	687 chantiers réceptionnés	577 chantiers réceptionnés	84%	8 149 041	5 823 523	71%
<b>Transfert Monétaire pour le Développement Humain</b>	6 transferts	6 transferts	100%	4 530 331	3 767 053	83%
<b>Réponses aux catastrophes</b>	22 infrastructures réalisées, dont : 20 écoles, 1 ouvrage et 1 CSB II	22 infrastructures réalisées, dont : 20 écoles, 1 ouvrage et 1 CSB II Ajout de 05 autres infrastructures scolaires: 02 infrastructures réalisées et 03 en travaux	100%	1 825 299	2 310 666	127%
	100 chantiers ACT	68 chantiers ACT réalisés	68%			
<b>Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration/ FID</b>				3 193 261	2 267 276	71%
<b>TOTAL FSS</b>				<b>17 697 932</b>	<b>14 168 519</b>	<b>80%</b>

### Commentaires :

**Argent Contre Travail Productif :** L'écart est dû surtout par l'insuffisance des bénéficiaires enregistrés. Des mesures pour l'enregistrement des nouveaux bénéficiaires ont été entreprises pour atteindre les objectifs définis dans le PAD. En outre, les passages des cyclones AVA et ELIAKIM durant le premier trimestre 2018 qui ont perturbés les démarrages effectifs des activités de la 3ème et 4ème intervention et les absences des certains ménages travailleurs durant la période des travaux ont aussi engendrés des écarts au niveau de la réalisation financière.

**Transfert Monétaire pour le Développement Humain :** L'écart est dû surtout par l'insuffisance des bénéficiaires enregistrés. Des mesures pour l'enregistrement des nouveaux bénéficiaires ont été entreprises pour atteindre les objectifs définis dans le PAD. Par ailleurs, le démarrage des activités relatives au Développement de la Petite Enfance est reporté vue que les activités de préparation demandent beaucoup plus de temps que prévu dans la programmation. A cet effet, des paiements de certains fournisseurs des kits d'éveils et de stimulation de la petite enfance ont été reportés. L'activité axée sur l'éducation parentale à propos des activités productives n'a été réalisée qu'à partir du troisième trimestre 2018 après la réalisation de la convention entre le FID et le MPAE.

**Réponses aux catastrophes :** 5 nouveaux travaux de réhabilitation et/ou reconstruction des infrastructures de base ont été ajouté au cours du troisième trimestre de l'année 2018.

#### **Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration/ FID**

Le report des formations pour le personnel du FID (en Excel avancé et gestion de portefeuille) a engendré des écarts de réalisation. Ces formations n'ont pas pu être réalisées vue la charge de travail du personnel pendant la période (clôture du PURSAPS). En outre, la révision de l'honoraire par rapport à la dernière note d'harmonisation de traitement de personnel du projet financé par la Banque Mondiale n'est pas encore l'appliquée, ce qui a engendré des écarts de décaissement pour la composante 2.

Le rattrapage de ces écarts par sous composante est déjà programmé dans le présent PTBA au titre de l'année 2019.

○ Réalisations cumulées au 31 Décembre 2018

Sous composante	REALISATIONS TECHNIQUES			REALISATIONS FINANCIERES en USD		
	Objectifs	Réalisations cumulées au 31 décembre 2018	Taux de réalisation	Allocations	Réalisations cumulées au 31 décembre 2018	Taux de réalisation
ACTP	1 422 chantiers ACTP	932 chantiers ACTP réceptionnés	66%	15 597 691	10 141 110	65%
TMDH	18 transferts bimensuels	18 transferts bimestriels pour le District de Mahavelona	100%	12 202 276	7 663 234	63%
		14 transferts bimestriels pour les autres districts	78%			
Réponse aux catastrophes naturelles	100 activités ACT et 10 infrastructures	94 activités ACT	94%	3 702 817	5 073 746	137%
		24 infrastructures	240%			
Gestion de projet				6 200 142	4 062 823	66%
<b>SOUS TOTAL FSS</b>				<b>37 702 926</b>	<b>26 940 913</b>	<b>71%</b>

## **C. PREVISIONS AU TITRE DE L'ANNEE 2019**

### a) Argent Contre Travail Productif (ACTP)

Les activités ACTP prévues pour l'année 2019 sont :

- Les travaux de préparation nécessaire avant chaque intervention : mise à jour et validation des PAMO, élaboration et validation des PEC, contrôle et validation communautaire des listes des bénéficiaires (apte et inapte), recrutement des Agences de planification, des AGECE, des Agences de paiement, et partenaire résilié (résiliation des contrats après évaluation des performances des partenaires), renforcement des capacités des personnels des AGECE.
- Les démarrages, supervision et réception des travaux dans 465 chantiers dans le cadre de la finalisation de l'intervention n° 5 et n°6.
- Les paiements des bénéficiaires sur la base des états de paiement sortis par le MIS ;
- La continuation de l'enregistrement des données sur MIS.
- La continuation de la mise en place de l'espace productif et des sites vitrines dans les terroirs des districts d'intervention ACTP ainsi que la supervision des activités y correspondantes.
- Le lancement du concours « meilleur groupe de travail 2019 » et la remise de trophée pour le groupe de travail possédant les meilleures pratiques pour la mise en œuvre des activités ACTP dans 05 Districts.
- La continuation du renforcement de la campagne de communication sur le programme.
- La mise en œuvre des activités « coups de pouce » pour les 39 groupes de travaux concernés ainsi que leur suivi.

- La mise en place et suivi des activités des « AVEC » pour les 61 groupes de travaux concernés qui vont entamer leur deuxième cycle.
- La mise en œuvre des activités DPEI dans 5 sites sur 238 (un site par District):
  - Formation des ML et CPS
  - Réalisation des activités de communication
  - Suivi des activités et supervision des Accompagnateurs Spécialisés
  - Evaluation des activités
- La mise en œuvre des PFE dans les sites pilotes (mêmes sites que le DPEI)
- La sécurisation du personnel lors de la mission de supervision des activités (Escorte par les forces de l'ordre)
- La formation des formateurs et la mise en œuvre de l'activité « formation en Education Financière et Business Plan Simplifié » des ménages au niveau des sites et suivi de cette activité.
- La mise en œuvre des activités de sensibilisation en planification familiale au niveau des sites ainsi que leur suivi.
- La formation en IST/SIDA assurée par SE-CNLS et la mise en œuvre et le suivi de cette activité de sensibilisation au niveau des sites.
- L'exploitation des informations sur la production et la recherche pour la stratégie de mise en place des chaînes de valeur.
- La réalisation de l'Atelier de capitalisation ACTP 2019.
- La réalisation d'une 7<sup>e</sup> intervention de 14jrs dans tous sites. Ceci étant dans le cadre de l'utilisation de reliquat détecté après l'analyse de la situation de crédit au 31 Décembre 2018.

La réalisation des activités ACTP en 2019 est présentée par le planning prévisionnel ci-après :

ACTIVITES	Janv.	Févr.	Mars	Avr.	Mai	Juin	Juil.	Août	Sept.	Oct.	Nov.	Déc.
Mise à jour PAMO												
Suivi chantier et entretien (Agence de Planification)												
Paiement des bénéficiaires												
Renforcement de capacités des bénéficiaires												
Concours des meilleurs groupes de travail												
Travaux, et mise en œuvre de l'Espace productif												
Elaboration Supports « Espace Productif »												
Supervision des activités Espaces Productifs												
Mise en œuvre des activités « coups de pouce » pour les groupes de travaux concernés ainsi que leur suivi												
Mise en œuvre des activités « mise en place des AVEC » ainsi que leur suivi												
Concours des meilleurs AVEC												
Mise en œuvre des activités DPEI et suivi												



- Suivi des activités et supervision des Accompagnateurs Spécialisés
- Evaluation des activités
- La mise à jour des registres des bénéficiaires en vue du passage au financement additionnel
- Analyse/Evaluation qualitative du MACC.
- La sécurisation du personnel lors de la mission de supervision des activités (Escorte par les forces de l'ordre)

Le planning prévisionnel ci-après résume et décrit la réalisation des activités TMDH en 2019 :

ACTIVITES	Janv	Fev	Mars	Avr	Mai	Juin	Juil	Aout	Sept	Oct	Nov	Déc
Transfert												
Renforcement de capacités des directeurs d'écoles en matière de coresponsabilités												
Coresponsabilités												
Saisie des informations dans MIS												
Mise à jour information des bénéficiaires												
Mise en œuvre des Espaces de Bien-Etre												
Regroupement des mères leaders												
Mise en œuvre DPEI												
Gestion des plaintes et cas spéciaux												
Suivi Evaluation Communautaire												
Renforcement de la sensibilisation sur la gouvernance citoyenne												
Communication												
Analyse/Evaluation qualitative du MACC												
Préparation et Accueil CoP												

c) Réponse aux catastrophes naturelles :

Pour cette composante, les travaux pour l'année 2019 seront focalisés sur l'achèvement des 03 dernières infrastructures, la réception définitive des infrastructures en phase réception provisoire et la mise en œuvre d'environ 70 activités ACT post catastrophe. En Effet, une réallocation d'un montant de 500 000 USD entre la sous composante ACTP et Réponse aux catastrophes naturelles a été opérée en janvier 2019 après l'avis de non objection de la Banque Mondiale, pour faire face à la saison cyclonique du premier semestre de l'année 2019. En ce qui concerne ce volet ACT, 15 Chantiers Post-Eketsang sont déjà programmés pour être réalisés dans la Direction interrégionale de Toliara. Une réallocation des budgets entre ces deux sous composantes est également prévue au fur et à mesure du besoin selon les catastrophes survenues.

d) Gouvernance citoyenne : Suivi Evaluation Communautaire et Gestion des plaintes et cas spéciaux

- La continuation de gestion des plaintes et cas spéciaux ;
- La continuation de mise en œuvre de suivi évaluation communautaire ;
- Le renforcement de la sensibilisation sur la gouvernance citoyenne

e) Sauvegarde sociale et environnementale

- Le renforcement du suivi et du contrôle de l'appropriation effective des mesures et des clauses environnementales et sociales;
- La signature de la convention SE/CNLS -FID mise à jour ;
- La formation sur la lutte contre le VIH/SIDA ;
- La mise à jour des documents de sauvegarde (CGES, CPR) (FSS FA2)

- La sensibilisation des communautés bénéficiaires sur la sécurisation foncière (cas donation de terrains)
- L'élaboration des FFFES, des contrats fonciers, des PAG et des PV de partage des bénéfices post-projet (ACTP) pour les prochaines interventions
- L'établissement effectif des contrats fonciers lors de la construction de chalets et de la mise en place des jardins potagers dans le cadre de l'espace de bien-être pour les activités TMDH.

#### f) Communication

Pour l'année à venir, dans le cadre de sa stratégie de communication, le FID met toujours l'accent sur le partage de l'information pour une meilleure visibilité de ses activités à travers une campagne d'information et de communication, il est donc prévu :

- La production des goodies et des supports de visibilité FID 2019 (Calendrier, roll up) ;
- La rencontre trimestrielle avec les responsables en communication des institutions ;
- La mise en place d'un espace d'information et de communication avec les médias pour une communication transparente et objective sur le développement des activités du Projet;
- La production des supports et des outils de communication pour toutes les composantes pour appuyer la mise en œuvre des activités notamment sur le terrain (vidéo...) ;
- La production du bulletin d'information qui intègre toutes les informations;
- La coordination des activités de communication des différents programmes, à travers une rencontre avec les responsables en communication des différentes institutions acteurs dans la protection sociale

#### g) Renforcement de la capacité institutionnelle de l'administration des filets sociaux et suivi

Les activités pour l'année 2019 concernent principalement :

- La préparation et l'organisation de l'accueil de la Communauté de Pratique sur les programmes de transferts sociaux (CoP)
- Les évaluations du personnel ;
- Des missions de supervision ;
- La formation du personnel sur les thèmes prévus dans le planning ;
- La préparation du deuxième Financement Additionnel FSS;
- L'investigation des réalisations des TMDH ;
- Le Développement d'un nouveau système de paiement utilisant des moyens sécurisés d'identification des bénéficiaires (utilisation de carte électronique pour les ménages bénéficiaires avec terminal d'identification);
- Mise à jour du système d'information MIS
- Suivi et contrôle de paiement par le personnel du FID;
- Recrutement du personnel par un cabinet de recrutement
- Recrutement d'un cabinet pour la mise à jour des manuels de procédures
- Révision de salaire du personnel et le per diem suivant note sur l'harmonisation

#### h) Récapitulatif des prévisions techniques et financières en 2019

En résumé, les prévisions technico-financières de l'année 2019 sont présentées dans le tableau ci-après pour les trois programmes (ACTP, TMDH, réponse aux catastrophes naturelles) et la Gestion de projet :

**Tableau 1: Récapitulatif des prévisions des réalisations techniques et financières en 2019**

<b>Composante / Sous composante</b>	<b>Résultats attendus</b>	<b>Budget en USD</b>	<b><u>Observations</u></b>
Argent Contre Travail Productif	465 chantiers réceptionnés	4 948 099	L'ACTP est programmé pour être terminé au mois de Juillet 2019
Transfert Monétaire pour le Développement Humain	04 transferts pour 39.000 ménages bénéficiaires	2 815 587	-
Réponse aux catastrophes naturelles	03 infrastructures réalisées	707 781	La réception des derniers travaux est prévue au mois de mars 2019
	70 chantiers ACT		Une réallocation des budgets entre ces deux sous composantes est également prévue au fur et à mesure du besoin selon les catastrophes survenues
Gestion de projet		2 617 094	
<b>TOTAL</b>		<b>11 088 560</b>	

La répartition du budget projet par sous composante et par direction et les résultats prévisionnels en termes d'indicateurs et le plan de passation de marchés au titre de l'année 2019 sont présentés en annexe de ce document.

## ANNEXES

### *Annexe 1. Budget par Direction - Janvier à Décembre 2019*

Direction	Programme ACTP en USD	Programme TMDH en USD	Réponse aux catastrophes naturelles en USD	Gestion de projet	Total en USD
<b>Antananarivo</b>	1 129 641	891 952	91 433	140 501	2 253 527
<b>Fianarantsoa</b>	1 175 531	520 215	32 420	159 277	1 887 443
<b>Toamasina</b>	846 228	492 917	4 035	135 953	1 479 133
<b>Toliara</b>	587 441	317 937	105 882	84 808	1 096 069
<b>Manakara</b>	1 209 257	592 567	7 444	124 223	1 933 492
<b>Fort-Dauphin</b>	-		37 961	1 408	39 369
<b>Sambava</b>	-		34 487	1 150	35 637
<b>Direction Générale</b>	-		394 118	1 969 773	2 363 891
<b>TOTAL</b>	<b>4 948 099</b>	<b>2 815 587</b>	<b>707 781</b>	<b>2 617 094</b>	<b>11 088 560</b>

NB : Le budget de la Direction interrégionale de Sambava sera géré au niveau de la Direction Générale. Il correspond aux activités liées à la réception définitive des travaux des infrastructures réhabilités et/ou reconstruites.

<b>FSS - Situation des indicateurs</b>				
<b>Indicateurs de l'objectif de développement du projet</b>				
<b>Désignation de l'indicateur</b>	<b>Prévision fin projet</b>	<b>Situation cumulée au 31 décembre 2018</b>	<b>Prévision cumulée 31 Décembre 2019</b>	<b>Observation</b>
Bénéficiaires directs du projet (Nombre)	547 500	448 055	448 055	
Femmes bénéficiaires (Pourcentage)	65	65	65	
Pourcentage des bénéficiaires des programmes de filet de sécurité (TMDH, FSP) issus des 30% les plus pauvres de la population (Pourcentage)	70		70	A évaluer par des consultants statisticiens
Pourcentage des enfants en âge d'être scolarisés au primaire issus de familles bénéficiaires des TMDH et qui fréquentent l'école au moins 80% du temps de classes. (Pourcentage)	80	89	80	
<b>Indicateurs de résultats intermédiaires</b>				
<b>Désignation de l'indicateur</b>	<b>Prévision fin projet</b>	<b>Situation cumulée au 31 décembre 2018</b>	<b>Prévision cumulée 31 Décembre 2019</b>	<b>Observation</b>
Bénéficiaires des programmes de filet de sécurité (nombre)	109 500	86 251	86 251	Ménages bénéficiaires
Bénéficiaires des programmes de filet de sécurité – Transferts monétaires conditionnels (nombre)	39 000	39 720	39 720	
Bénéficiaires des programmes de filet de sécurité – Femmes (nombre)	76 600	57 167	56 607	
Bénéficiaires des programmes de filet de sécurité – Argent contre travail, vivres-contre-travail et travaux publics (nombre) +Bénéficiaires activités post catastrophe naturelles	70 500	46 531	46 531	Dont 32 500 ACTP et 14 031 ACT post catastrophe
Nombre de plans de gestion du paysage élaborés de manière participative (Nombre)	60	71	71	
Surface « traitée » en appliquant les mesures de CSE (Hectare (Ha))	900	856	1000	
Surface (re)boisée dans le cadre des activités de filet de sécurité productif (Hectare (Ha))	540	791	840	
Nombre de jours d'emploi générés dans le cadre du FSP et des activités d'argent contre travail d'intervention en cas de catastrophes (Nombre)	8 560 000	4 033 954	5 566 111	
Pourcentage des plaintes enregistrées qui ont été traitées par le FID (Pourcentage)	90	99	90	
Pourcentage des biens communautaires maintenus un an après leur achèvement (Pourcentage)	80	NA	80	
Coûts de fonctionnement du FID exprimés en pourcentage des dépenses d'exécution du programme (Pourcentage)	16,2	11,82	16,2	

*NB : La réduction du budget alloué aux activités post catastrophes, suite au transfert de fonds de FSS au PURSAPS, est la principale cause des écarts sur certains indicateurs (indicateurs liés aux activités post catastrophes). Actuellement, dans le cadre de la préparation du 2<sup>e</sup> financement additionnel du projet, nous sommes en cours de révision de l'ensemble du cadre de résultats du projet avec la Banque Mondiale et le MPPSPF*