

TERMES DE REFERENCE

SELECTION D'UN CONSULTANT INDIVIDUEL CHARGE DE L'ANALYSE D'EXTENSION DANS LE CADRE DES PROGRAMMES REGULIERS DE PROTECTION SOCIALE

1. INTRODUCTION

L'année 2025 confirme la continuité du programme de protection sociale « Filets de Sécurité et de Résilience » (FSR), doté d'un financement de 250 millions de dollars de la Banque mondiale jusqu'en 2027. Ce programme vise à consolider la résilience et à renforcer le développement des ménages les plus vulnérables de Madagascar.

D'une part, dans le cadre des programmes réguliers, il cible 281 000 ménages vulnérables, répartis dans les 23 régions de Madagascar et s'articule sur trois activités phares :

- Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH)
- Filets Sociaux Productifs (FSP)
- FIAVOTA

D'autre part, il dispose d'un mécanisme dédié à la réponse crise. Il s'agit de la capacité du filet de sécurité de Madagascar à s'élargir. En effet, la succession rapide des crises récentes découlant de la pandémie de COVID-19, des cyclones, des sécheresses récurrentes nécessitent une mobilisation pour apporter une réponse à chaque nouveau choc.

Entre temps, Madagascar est marquée par une croissance faible et une pauvreté chronique. Toutes les régions du pays ne sont pas épargnées par cette situation avec plus d'intensité dans la région sud. De plus, les différents chocs de ces trois dernières années ne font qu'accroître cette situation en particulier les effets néfastes des changements climatiques.

La protection sociale joue un rôle crucial dans le renforcement de la résilience de la population. En effet, les systèmes de protection sociale aident les individus et leurs familles, en particulier les ménages pauvres et vulnérables, à faire face aux crises et aux chocs en leur fournissant un filet de sécurité pour amortir les effets et impacts de la pauvreté chronique. Toutefois, la couverture actuelle ne permet pas de répondre pleinement au besoin du pays.

Dans le cadre de la phase d'extension du programme, il est nécessaire de réaliser une étude analytique pour identifier les améliorations afin d'obtenir plus d'effet en termes de réduction de la pauvreté. En particulier, les paramètres de délai des activités et des montants des transferts

Les termes de référence sont structurés comme suit : la section 2 fournit des informations sur le contexte ; la section 3 définit les objectifs de la mission ; section 4 le calendrier de la mission et les sections 5 à 7 concernent l'organisation de la mission et le profil du consultant.

2. CONTEXTE

Depuis 2016, avec le financement de la Banque mondiale (IDA), sous la coordination du Ministère de la Population et des Solidarités (MPS), le Fonds d'intervention pour le développement (FID) met en oeuvre le projet du Gouvernement Malagasy « Filets Sociaux de

Sécurité (FSS) » et « Filets de Sécurité et de Résilience » (FSR). Un projet qui vise à accroître l'accès des ménages extrêmement pauvres aux services de protection sociale, à développer le système de protection sociale et à promouvoir la résilience aux chocs. Actuellement, 23 régions, dans le cadre de FSR, sont actuellement bénéficiaires directs des activités de FSR à travers les activités phares :

- Le transfert monétaire conditionnel axé sur l'amélioration de la fréquentation de l'école primaire des enfants de 6 à 12 ans, et promouvant le développement de la petite enfance chez les enfants de 5 ans ou moins, appelé Transfert Monétaire pour le Développement Humain (TMDH).
- Les filets sociaux productifs (FSP) visant à fournir un soutien au revenu sur des périodes limitées, par le biais d'un travail rémunéré, pour les travailleurs considérés comme pauvres, tout en réhabilitant et/ou en préservant les actifs communautaires pour la conservation de l'environnement.

Pour favoriser le développement du capital humain, les ménages bénéficiaires participent à des séances mensuelles de sensibilisation et de formation aux mesures d'accompagnement sur l'éducation parentale, le développement de la petite enfance, la santé et la nutrition des jeunes enfants, la scolarisation (en particulier pour les filles), l'appui aux femmes pour l'accès aux services de reproduction et de santé, les activités d'alphabétisation.

Par ailleurs, les bénéficiaires des deux programmes reçoivent des formations techniques en pratiques agricoles adaptées au changement climatique, et des formations sur l'inclusion économique visant à augmenter leurs revenus de façon durable.

La mise à l'échelle s'appuie sur une base solide d'évaluations d'impacts et des études socio-économiques telles que les analyses de résiliences. En effet, le design actuel du programme tient compte de ces résultats en privilégiant les approches ayant démontré plus d'impacts auprès des bénéficiaires et de la communauté.

Compte tenu du contexte actuel et des chocs successifs que subit le pays, il est primordial de réaliser une analyse approfondie afin d'optimiser la mise en œuvre du programme, notamment en ce qui concerne la durée des activités et le montant des transferts. L'objectif est d'apporter une réponse adéquate et d'accroître l'impact auprès des populations les plus vulnérables. Dans cette optique, le FID a fait appel à un consultant pour mener à bien cette étude

3. OBJECTIF DE LA MISSION

Objectif global

L'objectif global de la mission du Consultant individuel consiste à effectuer une analyse d'extension dans le cadre des activités des programmes FSR. En particulier il s'agit de faire une analyse sur la durée optimale du programme et des montants de transfert.

Objectifs spécifiques

Les objectifs spécifiques de l'étude consistent à :

- Capitaliser les résultats et des études effectuées dans le cadre de la protection sociale à Madagascar, en particulier sur les durées et les montants de transferts ;
- Capitaliser les expériences des pays similaires à Madagascar en système de protection sociale résilient, en tirant les enseignements pertinents ;
- Analyser la durée optimale des activités de chaque programme pour atteindre l'objectif de développement du Projet FSR en général, et les objectifs visés pour chaque activité et chaque programme en particulier. Faire des comparaisons en simulant les résultats pour chaque scénario ; évaluer les risques liés à chaque scénario et la soutenabilité à l'échelle ;
- Proposer les montants de transfert optimal pour le programme en tenant compte des risques d'inflation au niveau de la communauté. Le consultant peut se baser sur le MEB et le taux d'écart de pauvreté (P1) pour le calcul des montants ; évaluer les risques liés aux propositions et la soutenabilité à l'échelle ;
- Proposer une simulation sur la révision du montant des fonds de soutien et les modalités de paiement, en tenant compte des résultats attendus. Analyser le montant nécessaire pour démarrer ou améliorer une activité génératrice de revenu des bénéficiaires ; évaluer les risques liés aux propositions et la soutenabilité à l'échelle.

Il est entendu que les résultats des travaux seront discutés non seulement avec le FID mais les instances officielles et les Partenaires Techniques et Financiers dont particulièrement la Banque mondiale.

4. CALENDRIER ET DUREE DE LA MISSION

La date de début de la mission est prévue au mois de mars 2025 pour être terminée au plus tard fin août 2025.

5. PRODUITS LIVRABLES

Les livrables seront rédigés en français et remis au Projet en version électronique sous format Word et/ou Excel et en support papier.

A titre indicatif, ci-après les livrables avec les dates/délais clés :

N°	Livrables	Calendrier prévisionnel
01	Note méthodologique et plan d'analyse	7 jours après OS
02	Rapport provisoire des analyses et des données utilisées.	20 jours
03	Rapport définitif incluant les commentaires des parties prenantes	3 jours

Pour chaque étape clé des analyses, le Consultant prévoira d'effectuer une séance de présentation du résultat de ses travaux auprès du FID et les parties prenantes pour commentaires et une validation .

6. ORGANISATION

- Le Consultant sera sous la supervision directe du FID. Les obligations et droits du Consultant seront définis dans un Contrat de prestation de service avec le FID.
- Le choix de la méthodologie est laissé à l'initiative du Consultant, étant entendu que l'objectif de la prestation est de rédiger une analyse multidimensionnelle et l'analyse spatiale telle que définie dans l'objectif de la mission décrite ci-dessus.
- Le Consultant retenu travaillera en étroite collaboration avec le FID. Il pourra consulter les entités travaillant avec le Projet.
- Le Client s'engage à fournir au Consultant la facilité d'accès au personnel et aux informations nécessaires pour lui permettre de réaliser au mieux tous les aspects de son mandat.

7. PROFIL DU CONSULTANT

Le Consultant devra être un consultant ayant des expériences confirmées en matière de conception et mise en place de système opérationnel, et de rédaction de notes techniques en matière de Protection Sociale. Il devra avoir une bonne connaissance des organismes gérant les fonds publics et des procédures des bailleurs de fonds.

- Titulaire d'un diplôme d'ingénieur en Statistiques, ou Statisticien-économiste, ou Economètre, Economie de Développement

Et ayant au moins :

- Dix (10) ans d'expériences professionnelles ;
- Trois (03) expériences/prestations en analyse socio-économique des conditions de vie des ménages (différentes des expériences en protection sociale / filets sociaux) ;
- Trois (03) expériences/analyses dans des Programmes de filets sociaux de sécurité du Gouvernement ;
- Une expérience avec les projets financés par les Bailleurs de fonds internationaux dont la Banque mondiale ;
- Des expériences sur l'utilisation d'un ou plusieurs logiciels statistiques seraient des atouts ;
- Langue de travail : Français et Malagasy (Obligatoires).

Two handwritten signatures in blue ink are present on the right side of the page. The top signature is a stylized, cursive signature, and the bottom signature is a more fluid, cursive signature.